



Australian Government
Attorney-General's Department

澳大利亚反恐怖主义法

Simplified Chinese

问题解答

澳大利亚反恐怖主义法参考手册

本手册包括五章：

恐怖主义行为罪及其适用	4
恐怖主义组织及相关犯罪	6
预防性拘留及其适用	9
恐怖主义罪的调查	10
恐怖主义融资的防范	13
控制令解释	14

恐怖主义行为罪及其适用

澳大利亚恐怖主义行为罪是在《1995年刑法典法令》（*Criminal Code Act 1995*）中界定的。

什么是恐怖主义行为？

“恐怖主义行为”是一种行为或实施某一行为的威胁，其目的是通过胁迫手段蓄意强迫或影响公众或任何政府，推进某种政治、宗教或思想主张，这类行为通常会造

- 人员死亡、严重伤害或威胁；
- 重大财产损失；
- 对公众健康或安全造成重大风险；或
- 严重干扰、破坏或毁坏重要基础设施，如电信或电网。

恐怖主义行为不包括当事人在无意主张使用暴力或给他人造成伤害的情况下所从事的维权、抗议、表达不同意见或行业行为。

若被认定犯有恐怖主义行为罪，当事人可能面临终身监禁。

什么是恐怖主义行为罪？

恐怖主义行为罪是指下列犯罪行为：

- 实施恐怖主义行为；
- 筹划或准备实施恐怖主义行为；
- 为恐怖主义或恐怖主义者融资；
- 提供或接受与恐怖主义行为相关的培训；
- 拥有与恐怖主义行为相关的东西；或
- 搜集或制作可能会促进恐怖主义行为的文件。

若当事人蓄意实施上述犯罪之一或对其行为是否会构成恐怖主义行为不能谨慎对待，则可能会被指控犯有恐怖主义行为罪。

例如，蓄意准备或筹划实施恐怖主义行为但其本人未实际实施恐怖主义行为者可能被认定犯有恐怖主义行为罪。

即便未实际发生恐怖主义行为，当事人仍有可能犯有恐怖主义行为罪。

什么是蓄意行为或不谨慎行为？

当事人有意从事某种行为被认为具有行为蓄意。当事人认为某种情况存在或将会存在被认为具有情况蓄意。当事人有意造成某种结果或知道在正常事件过程中会发生某种结果被认为具有结果蓄意。

若当事人明知可能会出现某种结果或情况的实质性风险，而且在对已知情况进行考虑后，无法说明冒险的原因，则可以认为当事人对结果或情况不谨慎。

恐怖主义组织及相关犯罪

澳大利亚的恐怖主义组织罪是在《1995年刑法典法令》（*Criminal Code Act 1995*）中界定的。

什么是恐怖主义组织？

恐怖主义组织是指：

- 法院认定其直接或间接准备、筹划、协助或促进实施恐怖主义行为的组织；或
- 被政府列为恐怖主义组织的团体。

政府在什么情况下可以将某个组织列为恐怖主义组织？

若某个组织奉行恐怖主义或准备、筹划、协助或促进实施恐怖主义行为，则政府可以将其列为恐怖主义组织。

直接或间接从事下列活动的组织是奉行恐怖主义的组织：

- 建议或主张实施恐怖主义行为；
- 为实施恐怖主义行为提供指导；或
- 赞扬恐怖主义行为很可能导致他人从事恐怖主义行为，同时公然赞扬实施恐怖主义行为。

在将某个组织列为恐怖主义组织之前，检察总长必须能够合理地认定其直接或间接准备、筹划、协助或促进了恐怖主义行为的实施。

当政府决定将某个组织列为恐怖主义组织时，该决定必须接受议会情报与安全联合委员会

（Parliamentary Joint Committee on Intelligence and Security）的公开复审。若希望就将某个组织列为恐怖组织的决定提出质疑，任何人都可将其异议或问题提交给议会联合委员会。查看更多有关议会联合委员会将对某个组织列为恐怖组织进行复审的情况，请浏览www.aph.gov.au网站上的“Committees”栏目。

将某个组织列为恐怖组织的效力为三年，或检察总长不再认为相关组织直接或间接准备、筹划、协助或促进实施恐怖主义行为之时，以两者中先到日期为准。

在澳大利亚被列为恐怖主义组织的团体清单发布在国家安全网站上，详情请浏览www.nationalsecurity.gov.au的“What Governments are doing”栏目。

适用于恐怖主义组织的罪名有哪些？

下列行为均属犯罪行为：

- 参加恐怖主义组织；
- 为恐怖主义组织的活动提供指导；
- 为恐怖主义组织招募人员；
- 培训或接受恐怖主义组织的培训；
- 为恐怖主义组织融资及资金流动提供方便；或
- 为恐怖主义组织提供支持。

为恐怖主义组织提供支持是指为帮助恐怖主义组织准备、筹划、协助或促进恐怖主义行为的实施而蓄意提供的任何支持或资源。

另外，与列出的恐怖主义组织交往也是一种犯罪。与恐怖主义组织交往两次以上、交往是为了给恐怖主义组织提供支持、而提供支持的目的是协助已列出的恐怖主义组织发展壮大或继续存在，这种组织是禁止存在的。然而，若当事人是出于家庭或家庭事宜而与关系密切的家庭成员交往，则不属于犯有交往罪，重要的是，在认定交往目的是否是家庭或家庭事宜时，将会考虑当事人的文化背景。

此外，若交往发生在公共场所（如清真寺或教堂）的宗教礼拜期间，交往罪可以豁免。

要想认定当事人犯有这些罪，当事人要么必须先知道相关组织是恐怖主义组织，要么必须在相关组织是否是恐怖主义组织问题上不谨慎。

然而，犯有参加恐怖主义组织罪的当事人必须知道自己属于恐怖主义组织的成员。

若当事人被认定犯有与恐怖主义组织交往罪，最高处罚为三年监禁；若当事人被认定犯有参加恐怖主义组织罪，最高处罚为10年监禁。若被认定犯有其他恐怖主义组织罪之一，当事人可能会被处以最高25年监禁。

若相关组织未被政府列为恐怖主义组织，当事人会犯有恐怖主义组织罪吗？

即便相关组织尚未被政府列为恐怖主义组织，但只要该组织直接或间接准备、筹划、协助或促进恐怖主义行为的实施，则当事人可能会犯有恐怖主义组织罪。

在提出恐怖主义罪起诉时，起诉方必须无可置疑地向法庭证明相关组织直接或间接从事恐怖主义活动。另外，起诉方还必须证明当事人要么知道相关组织是恐怖主义组织，要么注意到相关组织具有参与恐怖主义活动的实质性风险。

预防性拘留及其适用

警方何时可以预防性拘留当事人？

只有在存在即将实施的恐怖主义袭击威胁时或恐怖主义袭击刚刚发生之后，警方可以依据预防性拘留令拘留当事人。

若为了预防即将临近的恐怖主义行为或恐怖主义行为实施之后重要证据可能会消失，可以拘留当事人。

联邦法律规定，对当事人进行预防性拘留的最大时限为48小时。州和领地的法律规定，当事人最多可拘留14天。重要的是，即便是同时适用联邦、州或领地的预防性拘留法律，对当事人进行预防性拘留的最大时限为14天。

依据预防性拘留令拘留的当事人有权：

- 得到人道主义对待，不受残酷、非人道或羞辱性对待；
- 与律师联络；
- 与家庭成员及雇员联络，以便让他们知道自己是安全的；
- 不被讯问；
- 要求提供预防性拘留令副本——上面载明签发该命令的简要原因；
- 获得传译员服务——若其母语不是英语的话。

不得拘留16岁以下的儿童。年满16岁但不满18岁的当事人可以拘留，但拘留时必须与成年人分开。在其被拘留期间，他们的父母或监护人可以探望。

恐怖主义罪的调查

若你本人或你照管的人被警方拘留和/或讯问，你可以要求提供比本手册中更详尽的建议。

在调查恐怖主义时，警方可以在何时及如何对当事人进行拘留讯问？

《1914年联邦刑事犯罪法》（Commonwealth Crimes Act 1914）允许警方在有合理证据认为当事人犯有联邦规定的犯罪行为时对其实施逮捕和拘留以进行讯问。

警方可以对当事人讯问4小时（对于未满或看似未满18岁的当事人、土著或托雷斯海峡岛民，可以讯问2小时），经法官认可后可以最多延长至12小时，若属恐怖主义犯罪，最多可延长至24小时。

讯问时间可以暂时中止，以便让当事人休息、接受医疗服务、与律师或其他代表讲话或与朋友、亲戚、传译员或相关领事沟通（若当事人不是澳大利亚公民的话）。

若属恐怖主义犯罪，在警方有必要搜集和分析来自海外机构的资料、跨时区行动或翻译资料的情况下，法官也可以准许延长时间。在这些延长时间内，必须暂时中止讯问。

除为了调查而延长讯问时间或增加拘留时间须经独立法官许可之外，法律还规定了一系列其他权利保障措施。这些保障措施包括犯罪嫌疑人有权要求律师出席询问过程，并有权要求得到人道的对待和尊重人格尊严。

什么是ASIO的讯问和拘留？

澳大利亚安全情报组织（Australia Security Intelligence Organisation, ASIO）为搜集预防恐怖主义袭击的信息可以对当事人进行讯问并在一定情况下可以实施拘留。

ASIO在使用其讯问和拘留权时必须取得联邦法官或联邦治安官签发的授权令。

当事人可以被拘留不超过7天，被讯问不超过24小时或在需要传译员时不超过48小时。ASIO不得拘留或讯问未满16岁的儿童。

被ASIO讯问或拘留的当事人有权：

- 要求得到人道的对待，不受残酷、非人道或羞辱性对待；
- 请律师；
- 随时向情报与安全总检察长（Inspector-General of Intelligence and Security）和联邦调查专员（Commonwealth Ombudsman）投诉ASIO或澳大利亚联邦警署；
- 与父母或监护人联络（若当事人为16岁或17岁的话），并要求其父母或监护人出席讯问过程。

在ASIO讯问和拘留授权令下，当事人有权联络律师寻求法律建议。

接受ASIO讯问或讯问及拘留者，保证：

- 必须回答授权令所允许提问的所有问题；
- 必须交出其护照；
- 未经许可，不得离开澳大利亚；
- 除非得到许可，否则在授权令生效期间不得告诉他人自己正在被ASIO讯问或拘留；
- 除非得到许可，否则在授权令满期之后两年之内不得告诉他人与授权令相关的任何有效信息。

不遵守这些规定者将处以5年监禁。

重要的是，当事人不能谈论曾被ASIO讯问的事情。

若你本人或你照管的人受到ASIO的讯问，你可以要求提供比本手册更详细的建议。

恐怖主义融资的防范

什么是为恐怖主义融资？

为恐怖主义融资涉及到蓄意托收或提供资金（包括代表他人），以及就资金是否将会用于促进或从事恐怖主义行为不谨慎。

不论恐怖主义行为发生与否，或者资金是否用于特定恐怖主义行为或一种以上的恐怖主义行为。

若当事人向慈善机构捐款，可能会被指控犯有为恐怖主义融资罪吗？

若捐款人知道存在捐款将会被用于恐怖主义目的的实质性风险，而且无法说明在这种情况下冒这一风险的理由，则捐款人可能会被指控犯有为恐怖主义融资罪。

澳大利亚在实施预防恐怖主义融资法律方面做了些什么？

澳大利亚设有一个专门机构——澳大利亚交易与报告分析中心（Australian Transactions and Reports Analysis Centre, AUSTRAC），其职能是监控银行账户和资金流动。这意味着抓住参与恐怖主义融资者的机率很高。

若这类账户中的资金属于或来自已被列为恐怖主义的组织，在澳大利亚的银行账户还有可能会被冻结。

控制令的解释

什么是控制令？

若控制令对预防恐怖主义袭击具有实质性帮助或若当事人被列为与恐怖主义组织有交往，当事人可能会受到控制令的约束。

控制令必须由法院签发。

控制令可以阻止当事人：

- 住在特定地区或离开澳大利亚；
- 与特定人士沟通或交往；
- 拥有或使用特定物品；
- 从事特定活动，其中包括工作；
- 使用特定技术，其中包括互联网。

控制令可以要求当事人：

- 在每天的特定时间待在特定居所；
- 配戴追踪装置；
- 在特定时间和特定地点向某人报告；
- 允许拍摄其照片。

在通知当事人之前，控制令不会生效，而且控制令不得超过12个月。

当事人被通知控制令得到确认时，可以立即申请变更、撤销控制令或宣布控制令无效。

在决定是否签发控制令时，法院必须考虑控制令中的每项要求对当事人境况的影响，其中包括对其财务和个人情况的影响。

受控制令约束的当事人及其律师可以获得控制令副本，上面应简要说明签发控制令的原因。

控制令不适用于16岁以下的儿童。对年满16岁但不满18岁的人士，控制令的最长期限为3个月。对于18岁以上的人士，控制令的最长期限为12个月。

查询有关国家安全的一般信息，
请浏览

www.nationalsecurity.gov.au